



**Министерство
образования
Нижегородской области**

ул. Ильинская, д. 18, г. Нижний Новгород.
ГСП-58, 603950
тел. 433-21-51, факс 434-11-93
e-mail: ofice_a_nobkren@nnov.ru

**Директору Муниципального
бюджетного образовательного
учреждения средней
общеобразовательной школы №6
имени Героя Российской
Федерации Морева И.А.**

на № _____ № _____
на № _____ от _____

Л.Н.Степшиной

**улица О.Кошевого, дом 132
город Кулебаки,
Нижегородская область, 607010**

**ПРЕДПИСАНИЕ
об устранении выявленных нарушений**

В соответствии с приказом министерства образования Нижегородской области от 20 января 2015 года № 133 проведена плановая документарная проверка (далее – проверка) в отношении Муниципального бюджетного образовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 6 имени Героя Российской Федерации Морева И.А. (далее – юридическое лицо) на предмет соблюдения юридическим лицом в процессе осуществления деятельности совокупности предъявляемых обязательных требований по вопросу установления соответствия требованиям законодательства об образовании локальных нормативных актов юридического лица по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности юридического лица, регламентирующих правила приема обучающихся, режим занятий обучающихся, формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации, порядок и основания перевода, отчисления обучающихся, порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между юридическим лицом и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся.

В ходе проверки выявлены нарушения требований законодательства об образовании (акт проверки от 13 февраля 2015 года № 316-11-22/73):

1. Результаты анализа локального нормативного акта юридического лица "Правила приема граждан в МБОУ СОШ № 6 имени Героя Российской Федерации Морева И.А." (далее – Правила приема), принятого на заседании педагогического совета 30 августа 2014 года (протокол № 1) с учетом мнения родителей, обучающихся юридического лица и утвержденного приказом директора от 1 сентября 2014 года № 81 "Об утверждении Положений и Правил", позволили сделать вывод о том, что Правила приема фактически содержат нормы права, установленные на федеральном уровне Порядком приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки

Российской Федерации от 22 января 2014 года № 32 (далее – Порядок приема № 32). Юридическое лицо продублировало установленные Порядком приема № 32 нормы права, при этом допуская неточности в воспроизведении, устанавливая иные требования, чем предусмотренные Порядком приема № 32, или исключая отдельные нормы права, в частности:

1.1. В нарушение пункта 3 Порядка приема № 32, устанавливающего, что Правила приема в конкретную организацию, осуществляющую образовательную деятельность (далее – ОООД), на обучение по общеобразовательным программам устанавливаются в части, не урегулированной законодательством об образовании, ОООД самостоятельно, в пункте 1.3 Правил приема юридическое лицо предусматривает обеспечение приема граждан не в конкретную ОООД, а в государственные и муниципальные образовательные организации.

1.2. В нарушение пунктов 9, 12 Порядка приема № 32, согласно которым: родители (законные представители) детей, не проживающих на закрепленной территории, дополнительно предъявляют свидетельство о рождении; родители (законные представители) детей, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, дополнительно предъявляют документ, подтверждающий родство заявителя (или законность представления прав ребенка), и документ, подтверждающий право заявителя на пребывание в Российской Федерации (пункт 9 Порядка приема); требование предоставления других документов в качестве основания для приема детей не допускается (пункт 12 Порядка приема):

1.2.1 пункт 2.10 Правил приема содержит требование представления родителями (законными представителями), не зарегистрированных на закрепленной территории, лишнего документа – заверенную в установленном порядке копию документа, подтверждающую родство заявителя (или законность представления прав ребенка);

1.2.2 пункт 2.11 Правил приема, определяющий перечень документов, которые должны предъявить при приеме родители (законные представители) детей, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, содержит лишнюю запись - не зарегистрированных на закрепленной территории. Для этой категории родителей (также как для граждан РФ) перечень документов уже представлен в пункте 2.10 Правил приема.

Кроме того:

1.2.3 пункт 2.11 Правил приема содержит требование о дополнительном представлении родителями (законными представителями) детей, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, заверенную в установленном порядке копию документа, подтверждающего родство заявителя (или законность представления прав ребенка), что также не соответствует пункту 9 Порядка приема № 32, согласно которому родители (законные представители) детей, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства дополнительно предъявляют документ, подтверждающий родство заявителя (или законность представления прав ребенка);

1.2.4 в пункте 3.7 Правил приема перечень документов, предоставляемых при приеме родителями (законными представителями) детей, не проживающих на закрепленной территории (абзац 2), родителями (законными представителями)

детей, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства (абзац 3) также противоречит пункту 9 Порядка приема № 32, а именно:

пункт 9 Порядка приема № 32 устанавливает, что для приема в ОООД родители (законные представители) детей, не проживающих на закрепленной территории, дополнительно предъявляют только свидетельство о рождении ребенка, юридическое лицо в абзаце 2 пункта 3.7 Правил приема определило, что родители (законные представители) детей, не проживающих на закрепленной территории, для зачисления в 1 класс дополнительно предъявляют оригинал свидетельства о рождении ребенка или документ, подтверждающий родство заявителя, свидетельства о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания на незакрепленной территории или документ, содержащий сведения о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания на незакрепленной территории;

пункт 9 Порядка № 32 устанавливает, что для приема в ОООД родители (законные представители) детей, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, дополнительно предъявляют документ, подтверждающий родство заявителя (или законность представления прав ребенка), и документ, подтверждающий право заявителя на пребывание в Российской Федерации. юридическое лицо в абзаце 3 пункта 3.7 Правил приема определило, что родители (законные представители) ребенка, являющегося иностранным гражданином или лицом без гражданства, дополнительно предъявляют заверенные в установленном порядке копии документа, подтверждающего родство заявителя (или законность представления прав обучающегося), и документ, подтверждающий право заявителя на пребывание в Российской Федерации.

1.3. В нарушение части 4 статьи 67 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – ФЗ № 273), пункта 5 Порядка приема № 32, согласно которым в приеме в государственную или муниципальную образовательную организацию может быть отказано только по причине отсутствия в ней свободных мест, в абзацах 1-6 пункта 2.14 Правил приема юридическое лицо предусматривает следующие дополнительные причины отказа в приеме в Учреждение: подача документов лицом, не имеющим права на совершение данных действий (ненадлежащее лицо); тексты документов написаны неразборчиво или имеют повреждения, наличие которых допускают возможность неоднозначного толкования их содержания; документы содержат подчистки, приписки, зачеркнутые слова; документы исполнены карандашом; документы представлены не в полном объеме; запрашиваемая информация не входит в перечень предоставляемой информации по вопросам предоставления муниципальной услуги.

1.4. В нарушение части 2 статьи 55 ФЗ № 273, пункта 7 Порядка приема № 32, согласно которым ОООД обязана ознакомить поступающего и (или) его родителей (законных представителей) со своим уставом, с лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации, с образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности обучающихся, юридическое лицо в пункте 2.16 Правил приема закрешило вышеуказанную обязанность, но не предусмотрело обязанность по ознакомлению

поступающего и (или) его родителей с документами, регламентирующими права и обязанности обучающихся.

1.5. В нарушение части 1 статьи 67 ФЗ № 273, согласно которой по заявлению родителей (законных представителей) легей учредитель образовательной организации вправе разрешить прием детей в образовательную организацию на обучение по образовательным программам начального общего образования в более раннем или более позднем возрасте, в пункте 3.2 Правил приема юридическое лицо определяет, что по заявлению родителей (законных представителей) Учредитель Учреждения вправе разрешить прием граждан в Учреждение для обучения в более раннем возрасте, тем самым не учитывается возможность разрешения Учредителем приема в более позднем возрасте.

1.6. Процедура зачисления обучающегося в принимающую организацию в порядке перевода из другого образовательного учреждения определена пунктом 11 Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности, утвержденного приказом Министерства образования и науки РФ от 12 марта 2014 года № 177 (далее - Порядок перевода), согласно которому зачисление обучающегося в принимающую организацию в порядке перевода оформляется распорядительным актом руководителя принимающей организации (уполномоченного им лица) в течение трех рабочих дней после приема заявления и документов с указанием места зачисления и класса. В нарушение пункта 11 Порядка перевода в пункте 4.4 Правил приема юридическое лицо устанавливает, что зачисление обучающегося в Учреждение в порядке перевода оформляется распорядительным актом юридического лица:

- в течении 7 рабочих дней после приема документов при переводе обучающегося из одного образовательного учреждения в другое при зачислении в летний период;
- в течение 3 рабочих дней после приема документов при переводе обучающегося в течение учебного года.

2. При анализе локального нормативного акта юридического лица "Порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся МБОУ СОШ № 1" (далее – Порядок перевода и отчисления), принятого на заседании педагогического совета 30 августа 2014 года (протокол № 1) с учетом мнения родителей, обучающихся юридического лица и утвержденного приказом директора от 1 сентября 2014 года № 81 "Об утверждении Положений и Правил" установлено:

2.1. Принятие локального нормативного акта, устанавливающего порядок и основания перевода, отчисления обучающихся предусмотрено частью 2 статьи 30 ФЗ № 273. Но ряду вопросов, касающихся указанных процедур, регулирование осуществляется непосредственно ФЗ № 273 либо нормативными правовыми актами уполномоченных органов государственной власти (Порядок и условия осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам

соответствующих уровня и направленности, утвержденного приказом Министерства образования и науки РФ от 12 марта 2014 года № 177. Порядок применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 15 марта 2013 года № 185). Поэтому данные вопросы не могут быть предметом регулирования на уровне юридического лица. Так законодательством об образовании установлен исчерпывающий перечень оснований прекращения образовательных отношений, урегулированы вопросы перевода в другую образовательную организацию, реализующую образовательную программу соответствующего уровня.

В соответствии с частью 1 статьи 30 ФЗ № 273 образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения, в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом.

Представленный юридическим лицом локальный нормативный акт не определяет порядок перевода (раздел 2), а содержит лишь ссылку на то, что перевод осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством об образовании; не определяет порядок и основания отчисления обучающегося, а дублирует пункты 3, 2, 7, 6 Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания в пунктах 3.1, 3.2, 3.3, 3.4 Порядка перевода и отчисления соответственно; части 8, 9, 11 ФЗ № 273 в пунктах 3.5, 3.6, 3.8 Порядка перевода и отчисления соответственно.

Таким образом, в вышеуказанном локальном нормативном акте юридическое лицо не урегулировало ряд процедур, которые должно было урегулировать в соответствии с частью 1 статьи 30 ФЗ № 273:

- порядок перевода обучающихся в следующий класс;
- порядок перевода обучающихся из одного класса в другой класс той же параллели;
- порядок ликвидации обучающимися академической задолженности;
- порядок перевода на обучение с адаптированных образовательных программ на основные общеобразовательные программы;
- порядок перевода на обучение по индивидуальному плану, учитывая различные случаи такого перевода;
- порядок применения к обучающемуся мер педагогического воздействия в случае неоднократного совершения им дисциплинарных проступков.

Кроме вышеизложенного:

- в нарушение части 1 статьи 30 ФЗ № 273, процедура восстановления обучающихся, предусмотренная разделом 4 Порядка перевода и отчисления не регулирует образовательные отношения юридического лица, так как согласно статьи 62 ФЗ № 273, лицо, отчисленное из организации, осуществляющей образовательную деятельность, по инициативе обучающегося до завершения освоения основной профессиональной образовательной программы, имеет право на восстановление для обучения в этой организации в течение пяти лет после отчисления из нее при наличии в ней свободных мест и с сохранением прежних условий обучения, но не ранее завершения учебного года (семестра), в котором указанное лицо было отчислено.

3. При анализе локального нормативного акта юридического лица "Положение о порядке оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательным учреждением и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся" (далее Порядок оформления отношений), принятого на заседании педагогического совета 30 августа 2014 года (протокол № 1) с учетом мнения родителей, обучающихся юридического лица и утвержденного приказом директора от 1 сентября 2014 года № 81 установлено:

3.1. Абзац 2 пункта 4.2 Порядка оформления отношений, устанавливающий, что образовательные отношения могут быть прекращены досрочно по инициативе Учреждения в случае применения к обучающемуся, достигшему возраста 15 лет, отчисления как меры дисциплинарного взыскания за неоднократно совершенные грубые нарушения устава Учреждения, не соответствует подпункту 2 части 2 статьи 61 ФЗ № 273, согласно которому образовательные отношения могут быть прекращены досрочно во инициативе Учреждения в случае применения к обучающемуся, достигшему возраста 15 лет, отчисления как меры дисциплинарного взыскания.

3.2. В нарушение части 9 статьи 43 ФЗ № 273, пункта 11 Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания, согласно которым решение об отчислении несовершеннолетнего обучающегося, достигшего возраста пятнадцати лет и не получившего основного общего образования, как мера дисциплинарного взыскания принимается с учетом мнения его родителей (законных представителей) и с согласия Учредителя несовершеннолетних и защите их прав. Решение об отчислении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимается с согласия комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и органа опеки и попечительства, абзац 3 пункта 4.2. Порядка оформления отношений устанавливает, что решение об исключении обучающегося, не получившего основного общего образования, принимается с учетом мнения его родителей (законных представителей) и с согласия комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Решение об исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимается с согласия комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и органа опеки и попечительства.

3.3. В нарушение пункта 3 части 2 статьи 61 ФЗ № 273, согласно которому образовательные отношения могут быть прекращены досрочно по обстоятельствам, не зависящим от воли обучающегося или родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося и ОООД, в том числе в случае ликвидации ОООД, абзац 4 пункта 4.2. Порядка оформления отношений устанавливает, что образовательные отношения могут быть прекращены досрочно по обстоятельствам, не зависящим от воли учащегося или родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося и учреждения в случае ликвидации Учреждения.

4. При анализе локального нормативного акта юридического лица "Положение о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений" (далее – Положение о комиссии), принятого на заседании педагогического совета 30 августа 2014 года (протокол № 1) с учетом

мнения родителей, обучающихся юридического лица и утвержденного приказом директора от 1 сентября 2014 года № 59 установлено, что в нарушение части 3 статьи 45 ФЗ № 273, согласно которой комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений создается в ООО из равного числа представителей совершеннолетних обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников ООО:

4.1 пункт 4 Положения о комиссии определяет, что комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений создается в составе 9 членов из равного числа представителей родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и представителей работников организации;

4.2 приказ директора от 1 сентября 2014 года № 59 "Об утверждении Положения о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательного процесса в 2014-2015 учебном году" устанавливает в составе комиссии три категории представителей (что не соответствует пункту 4 Положения о комиссии) – работники юридического лица (3 чел.), родители (законные представители) (3 чел.), обучающиеся (3 чел.). Вместе с тем из утвержденного дальним приказом состава обучающихся не видно, являются они совершеннолетними или нет (часть 3 статьи 45 ФЗ № 273).

Руководитель образовательной организации несет ответственность за руководство образовательной, научной, воспитательной работой и организационно-хозяйственной деятельностью образовательной организации (часть 3 статьи 51 ФЗ № 273).

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 7 статьи 7 ФЗ № 273, пунктом 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", предписываю:

устранить выявленные нарушения, представить в управление по контролю и надзору в сфере образования министерства образования Нижегородской области (пл. Минина и Пожарского, д. 2/2, г. Нижний Новгород, 603005) отчет об исполнении предписания и устранении нарушений, выявленных в ходе проверки, с приложением копий подтверждающих документов.

Срок исполнения данного предписания – 18 мая 2015 года.

В случае неисполнения предписания, в том числе, если представленный организацией, допустившей такое нарушение, отчет не подтверждает исполнение этого предписания в установленный им срок или отчет о его исполнении до истечения срока его исполнения не представлен, возбуждается дело об административном правонарушении в порядке, установленным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), и запрещается присем в образовательную организацию (часть 7 статьи 93 ФЗ № 273).

Невыполнение в установленный срок предписания об устранении нарушений влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей (часть 1 статьи 19.5 КоАП РФ).

Непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), представление которых предусмотрено законом (отчета), а равно представление в государственный орган таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, влечет

предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей (статья 19.7 КоАП РФ).

**Начальник управления по контролю
и надзору в сфере образования**

С.А.Носова